



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Федеральный центр организационно-методического обеспечения
физического воспитания»**

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор ФГБУ «Федеральный центр
организационно-методического
обеспечения физического воспитания»



Н.С. Федченко

«29» сентября 2021 г.

Методические рекомендации

**Внедрение механизмов совместного использования организациями спортивной
подготовки и заинтересованными организациями объектов спорта для
обеспечения реализации программ спортивной подготовки и дополнительных
общеобразовательных программ**

Москва 2021 г.

Методические рекомендации «Внедрение механизмов совместного использования организациями спортивной подготовки и заинтересованными организациями объектов спорта для обеспечения реализации программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ» разработаны ФГБУ «Федеральный центр организационно-методического обеспечения физического воспитания».

Методические рекомендации одобрены экспертно-методическим советом ФГБУ «Федеральный центр организационно-методического обеспечения физического воспитания», рекомендованы к реализации в образовательных организациях Российской Федерации (протокол заседания ЭМС № 6 от 19.08.2021г).

Методические рекомендации предназначены для руководителей спортивных школ, физкультурно-спортивных клубов, руководителей органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере образования, руководителей организаций дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, методистов, тренеров-преподавателей, педагогов дополнительного образования и могут быть использованы при реализации программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ.

Содержание

I. Общие положения	4
II. Взаимодействие с некоммерческими организациями в собственности, оперативном управлении или хозяйственном ведении которых находятся объекты спорта	7
III. Взаимодействие с коммерческими организациями и физическими лицами в собственности, которых находятся объекты спорта	9
IV. Иное	10
V. Заключение	11
VI. Перечень информационного обеспечения	11

I. Общие положения

Методические рекомендации по внедрению механизмов совместного использования организациями спортивной подготовки и заинтересованными организациями объектов спорта для обеспечения реализации программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ (далее – Методические рекомендации), разработаны в соответствии с пунктом 67 плана мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 3615-р, и пунктом 14 плана мероприятий по реализации Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 2245-р.

Методические рекомендации направлены на оказание методической помощи организациям, обеспечивающим реализацию программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта (далее – организации), при их совместном использовании объектов спорта, находящихся в собственности, на праве оперативного управления или хозяйственного ведения физических лиц и юридических лиц, в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – совместное использование объектов спорта).

Под совместным использованием объектов спорта в Методических рекомендациях понимается взаимодействие организаций с физическими и юридическими лицами в собственности, на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, которых в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся объекты спорта.

Настоящие методические рекомендации могут применяться в работе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, органами местного самоуправления, региональными центрами спортивной подготовки, общероссийскими и региональными спортивными федерациями, физкультурно-спортивными организациями, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Под объектом спорта в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» понимается объект недвижимого имущества или единый недвижимый комплекс, предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивное сооружение, являющееся объектом недвижимого имущества.

Объекты спорта могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций и физических лиц.

В качестве формы совместного использования объектов спорта рекомендуется использовать заключение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации следующих видов договоров:

договор аренды;
договор безвозмездного пользования;
договор о сетевой форме реализации образовательных программ;
соглашение о сотрудничестве.

Стремительный рост интенсивности и информатизации жизни, наукоемкости труда выставляет сегодня современные требования как к социальному, духовному и общекультурному воспитанию человека, так и к уровню модернизации инфраструктуры для развития всех сфер его жизнедеятельности.

В государственной политике Российской Федерации сегодня расставлены приоритетные акценты в вопросах здоровьесбережения населения страны и, в первую очередь, укрепления здоровья подрастающего поколения.

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году, одним из которых является увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 70 %, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовке спортивного резерва.

Согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р, к 2030 году доля детей и молодежи в возрасте 3–29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, должна достигнуть 90 % в общей численности данной возрастной группы.

Совместное использование объектов спорта для обеспечения программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта осуществляется между юридическими, физическими лицами и заинтересованными организациями:

физкультурно-спортивные клубы по месту жительства;

организации дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, реализующие дополнительные общеобразовательные программы (общеразвивающие и предпрофессиональные) в области физической культуры и спорта (ДЮСШ, СДЮСШОР, ДООЦ, ДЮКФП);

государственные и муниципальные организации дополнительного образования, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта (Дворцы творчества, Дома творчества, Центры дополнительного образования, Центры творчества, ДОЦ (детские образовательные центры) и др.);

региональные ресурсные центры (координаторы) развития дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности;

физкультурно-спортивные организации, в том числе спортивные школы, физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы, центры спортивной подготовки, спортивные федерации;

организации, осуществляющие образовательную деятельность в области физической культуры и спорта.

Совместное использование объектов спорта может осуществляться:
на объектах спортивной инфраструктуры образовательных организаций;
на объектах спортивной инфраструктуры физкультурно-спортивных организаций Минспорта России;

на объектах спортивной инфраструктуры иных организаций.

Целями использования объектов спорта для обеспечения реализации программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ является:

привлечение наибольшего количества детей и взрослых к систематическим занятиям физической культурой и спортом, направленным на развитие их личности;

формирование здорового образа жизни обучающихся и занимающихся, воспитание их физических, морально-этических и волевых качеств;

повышение роли физической культуры и спорта в оздоровлении населения, предупреждения заболеваемости и сохранении их здоровья;

повышение уровня физической подготовленности и улучшения спортивных результатов с учетом индивидуальных способностей обучающихся и занимающихся;

профилактика правонарушений и вредных привычек среди населения.

Основными принципами развития спортивной инфраструктуры образовательных организаций (создания новых проектов) сегодня являются:

многофункциональность (универсальность) физкультурно-спортивных сооружений, создание оптимальных условий для организации и проведения занятий различного формата по физической культуре с обучающимися, в том числе сдачи норм ВФСК ГТО;

экономичность, простота, комфортность и функциональность в эксплуатации; современность конструктивных решений физкультурно-спортивных сооружений и эстетическая привлекательность (дизайн интерьеров и экстерьеров, яркая окраска, использование современных материалов, пр.);

возможность использования физкультурно-спортивных сооружений всеми возрастными группами обучающихся с целью их максимального привлечения к физической культуре и спорту;

использование новейших строительных технологий и вариативных ресурсов проектных решений для сокращения сроков возведения физкультурно-спортивных сооружений при соблюдении всех норм и качества строительства;

возможность ориентации на виды спорта, наиболее популярные в конкретном субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании, общеобразовательной организации;

безопасность эксплуатации (в том числе безопасность конструкций, материалов, лакокрасочных покрытий и пр.), включая срок максимальный безопасной эксплуатации;

мобильность в эксплуатации (возможность трансформации помещений, компактность проектного решения, простота сборки (разборки) и установки необходимого спортивного оборудования, пр.);

ремонтодоступность, антивандальность конструкций;

шаговая доступность межшкольных физкультурно-спортивных сооружений для проведения физкультурно-спортивных занятий с обучающимися.

II. Взаимодействие с некоммерческими организациями в собственности, оперативном управлении или хозяйственном ведении которых находятся объекты спорта

В целях обеспечения реализации программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта с некоммерческими организациями в собственности, оперативном управлении или хозяйственном ведении которых находятся объекты спорта, организациям рекомендуется заключать договоры аренды или договоры безвозмездного пользования в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

В тоже время, организациям необходимо учитывать следующие особенности при заключении договоров аренды или безвозмездного пользования объектов спорта, находящихся в оперативном управлении бюджетного, автономного или казенного учреждения:

получение согласия собственников объектов спорта в соответствии со статьей 298 Гражданского кодекса Российской Федерации;

проведение оценки арендной платы объектов спорта, находящихся в оперативном управлении (абзацы 1, 2 статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»);

заключение договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с физкультурно-спортивной организацией для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом (пункт 3 часть 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Для более эффективного обеспечения реализации дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта организациям рекомендуется заключать с собственниками объектов спорта, являющимися некоммерческими организациями, договоры о сетевой форме реализации образовательных программ.

Модель сетевого взаимодействия обеспечивает формирование единого физкультурно-оздоровительного пространства. Данное сотрудничество эффективно только в том случае, если во взаимодействии будут заинтересованы все стороны. Работа в этом направлении должна быть четко спланирована и скоординирована.

Заключение договоров о сетевой форме реализации образовательных программ осуществляется в соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ и с учетом примерной формы договора о сетевой форме реализации образовательных программ, утвержденных приказом Минобрнауки России, Минпросвещения России от 05.08.2020 № 882/391 (зарегистрирован Минюстом

России 10.09.2020, регистрационный № 59764), и, утвержденной указанным совместным приказом Минобрнауки России, Минпросвещения России.

Сетевая форма реализации образовательных программ обеспечивает возможность освоения обучающимися образовательной программы и (или) отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных компонентов, предусмотренных образовательными программами (в том числе различных вида, уровня и (или) направленности), с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, включая иностранные, а также, при необходимости, с использованием ресурсов иных организаций (часть 1 статьи 15 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Совместное использование объектов спорта организациями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности

В соответствии со ст. 84 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) реализация образовательных программ в области физической культуры и спорта направлена на физическое воспитание личности, приобретение знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, физическое совершенствование, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, выявление и отбор наиболее одаренных детей и подростков, создание условий для прохождения спортивной подготовки, а также на подготовку кадров в области физической культуры и спорта.

Нацеленность на взаимодействие – это важнейшая отличительная черта современного дополнительного образования. Она позволяет формировать высоко мотивированные образовательные сообщества, в которых дети и подростки получают широкий социальный опыт конструктивного сотрудничества и продуктивной деятельности, что отражается на процессах их социализации и самореализации.

Организация дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности осуществляет работу по привлечению обучающихся к систематическим занятиям физической культурой и спортом, оказывает всестороннюю помощь общеобразовательным школам в организации методической и спортивно-массовой работы по культивируемым в спортивной школе видам спорта.

Организации дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности могут осуществлять деятельность по совместному использованию спортивной инфраструктуры через систему физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и досуговых мероприятий, которые реализуются в рамках сетевого взаимодействия. Это могут быть мероприятия, которые проводятся в рамках недели дополнительного образования: спортивные праздники, соревнования по различным видам спорта, мастер-классы, организация летнего оздоровительного отдыха на базе общеобразовательных учреждений и др.

В целях обеспечения эффективной подготовки обучающихся в избранных видах спорта, привлечения наибольшего количества обучающихся к

систематическим занятиям по физической культуре и спорту с целью дальнейшего совершенствования и спортивного мастерства целесообразно осуществлять совместное использование объектов спорта для обеспечения реализации программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ.

Таким образом, взаимодействие организаций дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности и общеобразовательных организаций – это прекрасная возможность взаимообогащения идеями, опытом, сотворчества и сотрудничества.

Совместное использование объектов спорта организациями спортивной подготовки

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» использование спортивных сооружений разрешается только для проведения физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий, культурных мероприятий и для обслуживания указанных мероприятий.

В организациях спортивной подготовки рекомендуется повысить эффективность использования спортивных объектов для проведения школьных уроков физической культуры и внешкольной спортивной работы.

При распределении времени занятий должно учитываться наличие и состояние спортивной базы.

Руководители спортивных объектов должны обеспечивать надлежащее техническое состояние мест проведения уроков физической культуры, спортивных мероприятий в соответствии с требованиями технических регламентов, нормами, правилами и требованиями, установленными органами государственного контроля (надзора), санитарными правилами, а также нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физической культуры и спортом на объекте.

III. Взаимодействие с коммерческими организациями и физическими лицами в собственности которых находятся объекты спорта

При совместном использовании объектов спорта для обеспечения реализации программ спортивной подготовки с коммерческими организациями или физическими лицами, в собственности, на праве оперативного управления или хозяйственного ведения которых находятся объекты спорта, организациям рекомендуется заключать договоры аренды или договоры безвозмездного пользования в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации и действующим законодательством Российской Федерации.

Коммерческим организациям, реализующим программы спортивной подготовки, при необходимости привлечения объектов спорта, находящихся на праве оперативного управления у бюджетного, автономного или казенного учреждения, необходимо заключать договоры аренды или договоры безвозмездного пользования.

При совместном использовании объектов спорта для обеспечения реализации дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, находящихся в собственности коммерческих организаций, рекомендуется заключать договоры о сетевой форме реализации образовательных программ, а в случае нахождения объектов спорта в собственности физических лиц договоры аренды или договоры безвозмездного пользования.

При заключении договоров (аренды, безвозмездного пользования, сетевой формы реализации образовательных программ, о сотрудничестве), являющимся индивидуальным предпринимателем, у которого заключен договор простого товарищества (совместной деятельности) необходимо учитывать следующую особенность:

При совместном ведении дел для совершения каждой сделки требуется согласие всех товарищей (часть 1 статьи 1044 Гражданского кодекса Российской Федерации).

IV. Иное

Между организациями, физическими лицами и юридическими лицами в собственности, оперативном управлении или хозяйственном ведении, которых находятся объекты спорта, могут заключаться соглашения о сотрудничестве, предусматривающие порядок взаимодействия сторон в рамках совместного использования объектов спорта, в том числе по вопросу заключения договоров аренды, безвозмездного пользования или договоров о сетевой форме реализации образовательных программ.

При совместном использовании объектов спорта организациям перед заключением договоров рекомендуется проводить инвентаризацию объектов спорта (далее – инвентаризация) и мониторинг потребности в использовании данных объектов спорта (далее – мониторинг).

Целью инвентаризации и мониторинга является повышение эффективности использования имеющейся инфраструктуры, материально-технических и кадровых ресурсов организаций различного типа для реализации программ спортивной подготовки, а также дополнительных общеобразовательных программ в сетевой форме, установленной статьей 15 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Инвентаризация и мониторинг позволят решить ряд следующих задач:

совместное использование объектов спорта для реализации программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта;

оптимизация расходования бюджетных и внебюджетных средств на закупку оборудования и материально-технических средств;

реализация программ спортивной подготовки в рамках кластерного взаимодействия, а дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта в рамках сетевой формы реализации образовательных программ.

V. Заключение

Повышение интереса к организованной физической активности со стороны населения напрямую зависит от увеличения числа спортивных сооружений. Эта аксиома лежит в основе решений органов власти, чья обязанность перед обществом состоит в создании условий для формирования здоровой нации.

Без многочисленных спортивных объектов (спортивных залов, бассейнов, стадионов, катков и прочее) невозможно рассчитывать на развитие массового спорта и формирование будущего спортивного резерва региона, страны.

Совместное использование спортивной инфраструктуры является эффективным инструментом взаимодействия между заинтересованными организациями, позволяя решать задачи оздоровления и приобщения к систематическим занятиям физической культурой и спортом наибольшего количества граждан.

VI. Перечень информационного обеспечения

Нормативно-правовые источники

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
3. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
4. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
5. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».
7. Постановление Роспотребнадзора от 28 сентября 2020 г. № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».
8. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 г. № 3081-р.
9. План мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 3615-р (пункт 67).

10. Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утверждённая Президентом Российской Федерации 03.04.2012 года).
11. План мероприятий по реализации Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 2245-р. (пункт 14);
12. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации от 05.08.2020 г. № 882/391 «Об организации и осуществлении образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ».
13. Приказ Минобрнауки России и Минпросвещения России от 5 августа 2020 г. № 882/391 «Об организации и осуществлении образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ».
14. Письмо Минобрнауки России от 16 февраля 2012 г. № 19-33 «Рекомендации по развитию сети плоскостных физкультурно-спортивных сооружений при общеобразовательных учреждениях, в том числе межшкольных физкультурно-спортивных сооружений».
15. Письмо Минобрнауки России от 18 октября 2013 г. № ВК-710/09 «Рекомендации по безопасности эксплуатации физкультурно-спортивных сооружений общеобразовательных учреждений, спортивного оборудования и инвентаря при организации и проведении физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий с обучающимися».
16. Письмо Минобрнауки России от 16 мая 2012 г. № МД-520/19 «Примерный перечень и характеристики современного спортивного оборудования и инвентаря для оснащения спортивных залов и сооружений государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений».
17. Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по вопросам реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ в сетевой форме», утвержденные Министерством просвещения России 28.06.2019 № МР-81/02вн.